



# BIULETYN

Nr 19 (995), 27 lutego 2013 © PISM

Redakcja: Marcin Zaborowski (redaktor naczelny) • Katarzyna Staniewska (sekretarz redakcji)  
Jarosław Ćwiek-Karpowicz • Beata Górka-Winter • Artur Gradziuk • Roderick Parkes • Beata Wojna

## Jak wykorzystać zaangażowanie Białorusi w Wymiarze Północnym do polepszenia jej relacji z Unią Europejską i Polską?

Anna Maria Dwyer

*Choć Białoruś nie jest krajem członkowskim Wymiaru Północnego, od kilku lat uczestniczy we współpracy logistycznej i transportowej oraz w dziedzinie ochrony środowiska związanej z tym programem. Przyznanie jej statusu obserwatora umożliwiłoby realizację istotnych z punktu widzenia Unii Europejskiej projektów w zakresie współpracy regionalnej, energetycznej czy transferu dobrych praktyk. Polska powinna poprzeć szersze włączenie Białorusi w prace Wymiaru Północnego, co w dalszej perspektywie może się przyczynić do polepszenia relacji tego państwa z krajami UE oraz jego aktywniejszego uczestnictwa w Partnerstwie Wschodnim.*

**Funkcjonowanie Wymiaru Północnego.** Wymiar Północny powstał w 1997 r. z inicjatywy Finlandii jako platforma współpracy unijnych krajów regionu Morza Bałtyckiego, Norwegii, Islandii oraz Rosji. Funkcjonujące w ramach Wymiaru cztery partnerstwa koncentrują się na współdziałaniu państw w dziedzinie środowiska (NDEP), kultury (NDPC), zdrowia publicznego i opieki społecznej (NDPHS) oraz transportu i logistyki (NDPTL). Wymiar Północny wydaje się komplementarny wobec innych programów (np. Partnerstwa Wschodniego), gdyż z jednej strony koncentruje się na sprawach traktowanych przez nie dotąd marginalnie (przeciwdziałanie epidemiom i profilaktyka zdrowotna, finansowanie działalności artystycznej i kulturalnej), a z drugiej uzupełnia współpracę w kwestiach kluczowych dla Unii i jej sąsiadów (jak np. rozwój infrastruktury transportowej przez przyspieszenie realizacji i zwiększenie liczby głównych inwestycji w regionie).

Finansowanie Wymiaru Północnego (podobnie jak i Partnerstwa Wschodniego) zakłada szeroką współpracę różnych podmiotów międzynarodowych: Unii Europejskiej, krajów partnerskich, instytucji finansowych takich jak Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju, Europejski Bank Inwestycyjny, Nordycki Bank Inwestycyjny czy Bank Światowy, a także organizacji pozarządowych i sektora prywatnego. Oznacza to, że rozwój tego programu zależy nie tylko od zaangażowania finansowego państw członkowskich, ale także od wsparcia innych podmiotów międzynarodowych.

**Korzyści dla Białorusi.** Choć Białoruś nie ma jeszcze statusu obserwatora w Wymiarze Północnym, od 2009 r. uczestniczy w pracach partnerstwa w dziedzinie środowiska oraz partnerstwa w dziedzinie transportu i logistyki. Władze Białorusi liczą na to, że dzięki rozbudowie sieci transportowych (przez jej terytorium przechodzą dwa korytarze transportowe ważne z punktu widzenia UE: Kłajpeda–Wilno–Mińsk oraz Berlin–Warszawa–Mińsk–Moskwa) ich kraj stanie się centrum logistyczno-spedycyjnym dla firm handlujących z podmiotami z unii celnej Rosji, Białorusi i Kazachstanu.

Dla państw UE szczególnie ważne jest dotychczasowe zaangażowanie Białorusi w prace Wymiaru Północnego w obszarze środowiska, tym bardziej że zanieczyszczenie jej rzek ma bezpośredni wpływ na Bałtyk – akwen wspólny dla wielu państw Unii (białoruskie rzeki należą do jego zlewiska). W 2012 r. na cele środowiskowe Białoruś dostała w ramach NDEP 1 mln euro. Ponadto w ramach tego partnerstwa planuje się budowę trzech oczyszczalni ścieków w Witebsku, Grodnie i Brześciu (każdy z tych projektów zostanie dofinansowany kwotą 2 mln euro, co stanowi ok. 10% wartości inwestycji). Warto zauważyć, że w ich finansowanie zaangażowanych jest wielu partnerów: oczyszczalnia w Witebsku ma otrzymać dodatkowe środki z Nordyckiego Banku Inwestycyjnego, rządu Austrii, Szwedzkiej Agencji na

rzecz Rozwoju Współpracy Międzynarodowej oraz funduszy technicznych Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, z kolei inwestycja w Grodnie uzyskała dodatkowe finansowanie z grantów technicznych Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju.

Uczestnictwo Białorusi w pracach WP jest korzystne dla Unii również dlatego, że pozwala na podejmowanie wspólnych starań w sprawie zwiększenia ilości dogodnych połączeń transportowych z sąsiadami (co w przyszłości będzie miało pozytywny wpływ na rozwój handlu i kontaktów międzyludzkich) czy zapobiegania problemom z dostawami energii w regionie, związanym np. z brakiem infrastruktury przesyłowej. Również dla unijnych państw sąsiadujących z Białorusią współpraca w ramach WP jest niezwykle ważna, choćby ze względu na dodatkowe możliwości modernizowania wspólnej infrastruktury granicznej i transportowej.

**Wnioski i rekomendacje dla Polski i UE.** Wymiar Północny ze względu na swoją specyfikę jest jedną z najbardziej nastawionych na techniczną współpracę unijnych inicjatyw. Należy zatem w większym stopniu wykorzystać ten program do tworzenia wspólnych projektów z Białorusią, zwłaszcza w okresie napiętych stosunków na linii Bruksela–Mińsk. Inicjatywa ta może bowiem zwiększyć możliwości współpracy technicznej z białoruskimi władzami, przede wszystkim lokalnymi, np. przez wsparcie dla ważnych inwestycji regionalnych jak oczyszczalnie ścieków. Znaczenie współpracy z Białorusią w ramach WP wynika również z tego, że opiera się ona na wartościach takich jak dobre zarządzanie, partnerstwo czy spójność społeczna, a Unia ma niewielkie możliwości ich przekazywania za pośrednictwem innych inicjatyw ze względu na ograniczoną współpracę polityczną z władzami w Mińsku.

Warto jednak zauważyć, że jak dotąd w ramach NDEP nie zrealizowano wspólnie z Białorusią ani jednego projektu z dziedziny bezpieczeństwa nuklearnego. Niewątpliwie, wraz z postępami w budowie elektrowni atomowej w obwodzie grodzieńskim (oddanie do użytku pierwszego reaktora przewidziano na 2016 r.) będzie wzrastała potrzeba zacieśnienia współpracy w celu informowania o ewentualnych zagrożeniach w związku z powstaniem pierwszej na Białorusi inwestycji tego typu. Zagwarantuje to także unijnym krajom członkowskim dodatkowe możliwości kontroli tego projektu, mogącego stanowić zagrożenie ekologiczne dla regionu.

Co ważne, działania w ramach Wymiaru Północnego, np. rozbudowa korytarzy transportowych czy infrastruktury chroniącej środowisko, wpisują się również w inne założenia Partnerstwa Wschodniego, takie jak integracja gospodarcza i regionalna oraz konwergencja z politykami europejskimi – transportową, społeczną czy w zakresie ochrony środowiska. Wskazane byłoby zatem koordynowanie projektów realizowanych w ramach obu inicjatyw w celu osiągnięcia jak największego efektu skali i objęcia Białorusi szeroką współpracą.

Unia Europejska powinna również wykorzystać fakt, że zaangażowaniu Białorusi w prace Wymiaru Północnego sprzyja Rosja. Władze tego kraju wielokrotnie wyrażały nadzieję, że Białoruś uzyska status obserwatora w WP. Dla strony rosyjskiej włączenie Białorusi w prace Wymiaru jest ważne nie tylko z powodów politycznych, ale także logistycznych, gdyż przez ten kraj przechodzi część łączących Rosję i UE szlaków transportowych (w tym również energetycznych i surowcowych). Dzięki wspólnemu realizowaniu projektów w tym zakresie Rosja gwarantuje sobie zatem spójny rozwój infrastruktury komunikacyjnej łączącej ją z Unią.

Równocześnie UE, angażując Białoruś we wspólne dla niej i Rosji projekty, może się spodziewać, że oba kraje wykorzystają dialog regionalny do poszerzenia współpracy np. w dziedzinie ochrony środowiska i zdrowia, tym bardziej że mają one podobne problemy związane z zanieczyszczeniem wód i powietrza czy zdrowiem i dobrobytem społecznym. Pozwoliłoby to Unii na zastosowanie zbliżonych mechanizmów współdziałania z Rosją i z Białorusią. Współpraca wielostronna umożliwi również skuteczniejszą walkę z zagrożeniami w tych obszarach. Unia Europejska powinna zatem rozważyć zaproszenie Białorusi do prac w ramach partnerstwa zdrowia publicznego i opieki społecznej. Założenia NDPHS takie jak ograniczenie rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych i zapobieganie nawykowi sprzyjającym chorobom niezakaźnym wpisują się także w priorytety polskiej pomocy rozwojowej dla Białorusi.

Poza tym w ramach Wymiaru Północnego można w większym stopniu angażować Białoruś we współpracę kulturalną. Współpraca w ramach NDPC, ze względu na wspólną historię, jest szczególnie istotna dla Polski (ale także Litwy) i może uzupełniać dotychczasowe działania polskiego rządu w celu ochrony i promocji wspólnego dziedzictwa kulturowego.